

Bilag til XGF 2023 dagsordenens punkt 3

Dato: 9. juni 2023

Sagsnr: XGF2023

Sider 4

Behandling af tandskadeerstatningssager i henhold til henlæggelsesaftale mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Tandlægeforeningen

Nærværende bilag belyser baggrund og væsentlige forhold vedrørende den nugældende henlæggelsesaftale af d. 8. december 2003 mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Tandlægeforeningen om behandling af tandskadeerstatningssager. Bilaget indeholder tillige en redegørelse for og vurdering af Tandlægeforeningens handlemuligheder, som hovedbestyrelsen ønsker repræsentantskabets stillingtagen til, jf. dagsordenens punkt 3.

Baggrund og faktiske forhold:

Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Tandlægeforeningen indgik den 8. december 2003 henlæggelsesaftale om behandling af tandskadeerstatningssager. Ifølge henlæggelsesaftalen blev kompetencen til at behandle skader forvoldt af en lang række autoriserede tandlæger i Danmark og herunder også privatpraktiserende autoriserede tandlæger tillagt Tandlægeforeningen. Derudover skulle der oprettes et Tandskadeankenævn, som sagerne kunne indbringes for, der fungerede efter samme regler som Patientskadeankenævnet.

Henlæggelsesaftalen trådte i kraft den 1. januar 2004. Samtidig blev den private sundhedssektor omfattet af patientforsikringsloven, og bekendtgørelse om henlæggelse af behandlingen af sager om erstatning efter lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet til Tandlægeforeningens Tandskadeerstatning og Tandskadeankenævnet trådte i kraft. Tandlægeforeningen blev således bemyndiget til at behandle tandskader forvoldt af en nærmere defineret kreds af tandlæger.

Det fremgår af henlæggelsesaftalen, at Tandlægeforeningen afholder udgifterne til administration af ordningen.

Henlæggelsesaftalen bygger videre på den obligatoriske kollektive patientforsikringsordning for tandlæger i privat tandlægepraksis, som trådte i kraft den 1. januar 1990.

I henlæggelsesaftalen er fastsat en nedre grænse på kr. 1.000 for erstatning til tandskader, hvorfor Tandlægeforeningen

Tandskadeerstatning er forpligtet til at behandle disse. Tandlægeforeningens Tandskadeerstatning er således bundet op på en kollektiv forpligtelse for alle tandlæger. Det bemærkes, at på dette tidspunkt var alle tandlæger medlem af Tandlægeforeningen, hvorfor det ikke var et spørgsmål om medlemskab af foreningen.

Foreningsfrihedsloven blev ændret i efteråret 2006, hvorefter danske arbejdsretlige eksklusivaftaler blev gjort ulovlige.

Tandlægeforeningen har gentagende gange anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om at tilvejebringe hjemmel til en kollektiv brancheordning.

Patientforsikringsloven blev i 2007 erstattet af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet ("klage- og erstatningsloven" eller "KEL").

I 2011 blev der indgået en ny aftale mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og Tandlægeforeningen om dækning af sagsbehandlings- og erstatningsudgifter.

I 2016 ændres klage- og erstatningsloven til også at omfatte værnepligtige og ansatte i forsvaret samt indsatte i landets fængsler. I den sammenhæng indgik Tandlægeforeningen og Sundhedsministeriet et tillæg til henlæggelsesaftalen og det blev i sammen omgang aftalt, at henlæggelsesaftalen fra 2003 skulle revideres snarest muligt.

Pr. 31. maj 2018 blev Tandlægeoverenskomsten opsagt, hvilket medførte, at tandområdet for så vidt angår privatpraktiserende tandlæger i stedet blev reguleret ved lov nr. 558 af 29. maj 2018 om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (Tandpleje til voksne i privat praksis, tilskud, klageadgang m.v.).

- | Der var dengang en økonomisk sammenhæng mellem Tandlægeoverenskomsten og regionernes betaling af erstatnings- og administrationsomkostninger vedrørende tandskadeerstatningssager, idet regionerne betalte et forhøjet tilskud til tandlægerne ved forøgelse af rammen.

Henset til Regionernes opsigelse af Tandlægeoverenskomsten opsagde Tandlægeforeningens Praksisforsikring derfor den indgåede aftale med Regionernes Lønnings- og Takstnævn om dækning af sagsbehandlings- og erstatningsudgifter med virkning fra 1. januar 2019, idet denne aftale var indgået under forudsætning af, at der var en Tandlægeoverenskomst, hvor administrationsudgifterne til ordningen var en del af rammen

Herefter vurderede Tandlægeforeningens Praksisforsikring, at regionerne skulle afholde samtlige udgifter til erstatninger og administration for sager, der overstiger kr. 10.000, og informerede regionerne

om dette. Regionerne betalte i hele perioden herfor, men henstillede i 2022 til tilbagebetaling af administrationsudgifter. Regionerne har pt. ikke rejst et retsligt krav over for Tandlægeforeningen, og Tandlægeforeningen afventer drøftelser i sagen.

Siden Tandlægeoverenskomstens opsigelse i 2018 har Tandlægeforeningen været i løbende dialog med Indenrigs- og Sundhedsministeriet, hvor de udfordringer og konsekvenser, som opsigelsen af Tandlægeoverenskomsten medførte, blev påpeget over for ministeriet. Der er bl.a. udarbejdet et ikke-underskrevet udkast til en ny henlæggelsesaftale. Ministeriet har ved flere lejligheder oplyst, at en ny henlæggelsesaftale er under udarbejdelse.

Tandlægeforeningen har siden 2022 intensiveret anmodningerne til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om drøftelse af en ny, opdateret henlæggelsesaftale, hvoraf det fremgår, at det ikke er Tandlægeforeningen, der afholder administrationsomkostningerne. Der har siden primo 2023 været en intensiveret og positiv dialog mellem ministeriet og foreningen om forudsætninger for en kommende opdateret henlæggelsesaftale, som imidlertid aktuelt ikke er modtaget fra ministeriet, om end dialogen er kommet længere end den har været tidligere.

Repræsentantskabet skal derfor jf. punkt 3 i dagsordenen tage stilling til følgende og give mandat til Hovedbestyrelsen i forhold til enten:

- a. At arbejde videre med at indgå en ny henlæggelsesaftale vedrørende behandling af sager om erstatninger for tandskader, såfremt der er modtaget udkast til aftalen fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet inden afholdelse af nærværende ekstraordinær generalforsamling, til afløsning af den nuværende henlæggelsesaftale.

Vurdering:

Tandlægeforeningen bibeholder derved nuværende rettigheder og forpligtelser vedrørende tandskadeerstatningsordningen i henhold til den nugældende henlæggelsesaftale indtil en evt. ny aftale indgås med ministeriet. Der er umiddelbart en positiv dialog med ministeriet, men det er vanskeligt at vurdere tidsperspektiv og indhold i forhold til en opdateret henlæggelsesaftale. Dertil kommer, at administrationsaftalen med Tryk Forsikring skal opsiges med et varsel på seks måneder til udgangen af et kalenderår. Se nærmere om Tryk Forsikring i slutningen af dette dokument.

Regionerne har ikke anerkendt, at de skal afholde omkostningerne til administrationen af ordningen. Tværtimod har regionerne anmodet om tilbagebetaling af administrationsomkostninger for perioden fra 2019 til 30. juni 2022. Regionerne har ikke betalt for administration siden 30. juni 2022. Derfor bærer Tandlægeforeningen risikoen for at

afholde udgifter til administrationen af ordningen, som beløber sig til ca. 19 mio. kr. årligt, indtil der er indgået en ny henlæggelsesaftale.

eller

- b. At opsige nuværende henlæggelsesaftalen vedrørende behandling af sager om erstatninger for tandskader, idet der ikke foreligger en ny henlæggelsesaftale fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet, der kan afløse den nuværende aftale. Hovedbestyrelsen bemyndiges til at opsige henlæggelsesaftalen med forkortet passende varsel jf. juridisk vurdering rådgivning fra ekstern advokat.

Vurdering:

I henhold til henlæggelsesaftalen kan aftalen opsiges med et varsel på et år til en 1. januar, dvs. med virkning fra 31. december 2024, såfremt aftalen opsiges nu.

For at begrænse Tandlægeforeningens økonomiske risiko for betaling af administration er det af Tandlægeforeningens eksterne advokat blev forslået at opsige henlæggelsesaftalen med et forkortet varsel, således at den ophører pr. 31. december 2023. Det kan ikke afvises, at der kan være et erstatningsansvar for Tandlægeforeningen ved et forkortet varsel. Sandsynligheden herfor vurderes som værende under middel til lav.

Derudover bør det medtages i vurderingen at en opsigelse med et forkortet varsel kan medføre negative, politiske konsekvenser for foreningen ift. andre politiske mærkesager, som foreningen ønsker gennemført til gavn for medlemmerne.

Det bemærkes at konsekvensen af opsigelse nugældende henlæggelsesaftale sker med ordinært varsel til 12 måneder til udgangen af et kalenderår, vil det betyde, at det først vil have virkning fra 31. december 2024. Dette medfører risikoen for bl.a. at afholde udgifter til administration af regionernes tandskadeerstatningssager, som for perioden vil beløbe sig til ca. 28 mio. kr.

Det er sandsynligt, at opsigelsen af henlæggelsesaftalen vil medføre, at tandskadeerstatningsområdet flyttes til Patienterstatningen, og at tandlægerne i tillæg hertil pålægges en forsikringspligt. Det er ikke muligt at estimere omkostningerne for en eventuel forsikringspligt, da forudsætninger og dækningsområde ikke er kendt på nuværende tidspunkt, og forsikringsselskaberne derfor ikke har ønsket at komme med et estimat.

Tandlægeforeningen vil – såfremt henlæggelsesaftalen opsiges – samtidig opsige aftale om behandling og afgørelse af tandskadeerstatningssager med Tryg Forsikring A/S med et varsel på seks måneder,

således at opsigelsen har virkning fra 31. december 2023. Aftalen med Tryg Forsikring A/S skal imidlertid opretholdes under samme vilkår i 10 år fra tidspunktet for aftalens ophør alene med henblik på dækning af afløbsskader og genoptagelsessager anmeldt og fremsendt til Tryg i aftaleperioden, men at parterne dog skal tilstræbe at søge 10-års perioden afkortet. Kapital og likviditet hertil er inkluderet i den sikkerhedsfond, der henhører under Tandlægeforeningens Praksisforsikring.

Hovedbestyrelsen